**Основні принципи і положення захисту населення і територій у разі надзвичайної ситуації**

**План**

1. Система захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій
2. Основні напрями, мета та завдання захисту населення і територій
3. Планування заходів захисту населення
4. Заходи захисту населення і територій, які проводять завчасно
5. Підготовка населення до дій в умовах надзвичайної ситуації
6. Технологія прийняття управлінських рішень
7. Інформація про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації, поведінка та дії в цих умовах
8. **Система захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій**

Система захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру є складовою частиною системи забезпечення національної безпеки і являє собою систему загальнодержавних заходів, які реалізуються центральними і місцевими органами виконавчої влади, органами управління з питань надзвичайних ситуацій.

Система характеризується чіткою функціональною та територіальною структурованістю, що забезпечує ефективне виконання поставлених завдань.

***Загрози:***

Зовнішні загрози – це загрози, пов’язані з розв’язанням війни або локальних збройних конфліктів іншою державою, виникненням глобальних катастроф.

Внутрішні загрози – це загрози, пов’язані з надзвичайними ситуаціями техногенного і природного характеру на території України або провокуються внутрідержавними терористичними діями.

***Принципи:***

* пріоритетності завдань, спрямованих на рятування життя та збереження здоров’я людей і довкілля;
* безумовного надання переваги радіаційній та превентивній безпеці;
* вільного доступу населення до інформації щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;
* особистої відповідальності і піклування громадян про власну безпеку, неухильного дотримання ними правил поведінки та дій у надзвичайних ситуаціях техногенного та природного характеру;
* відповідальності у межах своїх повноважень посадових осіб за дотримання вимог законодавства;
* обов’язковості завчасної реалізації заходів, спрямованих на запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, мінімізацію їх негативних психосоціальних наслідків;
* урахування економічних, природних та інших особливостей територій і ступеня реальної небезпеки виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;
* максимально можливого, ефективного та комплексного використання наявних сил і засобів, призначених для запобігання надзвичайним ситуаціям техногенного та природного характеру та реагування на них.

1. **Основні напрями, мета та завдання захисту населення і територій**

Захист населення і територій під час надзвичайних ситуацій можливий лише за умови забезпечення реалізації державної політики у сфері запобігання надзвичайних ситуацій і ліквідації їх наслідків, зменшення руйнівних наслідків терористичних актів та воєнних дій.

Функціонування ***системи має такі режими***:

- режим повсякденної діяльності — при нормальній виробничо-промисловій, радіаційній, хімічній, біологічній (бактеріологічній), сейсмічній, гідрогеологічній і гідрометеорологічній обстановці (за відсутності епідемії, епізоотії та епіфітотії);

- режим підвищеної готовності — при істотному погіршенні виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, біологічної (бактеріологічної), сейсмічної, гідрогеологічної і гідрометеорологічної обстановки (з одержанням прогнозної інформації щодо можливості виникнення надзвичайної ситуації);

- режим діяльності у надзвичайній ситуації — при реальній загрозі виникнення надзвичайної ситуації і реагуванні на неї;

- режим діяльності у надзвичайному стані — запроваджується в Україні або на окремих її територіях в порядку, визначеному Конституцією України та Законом України «Про надзвичайний стан».

Ефективність функціонування системи захисту населення і територій досягається шляхом:

* проведення єдиної державної політики, що охоплює весь спектр проблем у сфері забезпечення безпеки життєдіяльності населення;
* своєчасного запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, підвищення стійкості об’єктів економіки та інфраструктури до вражаючих впливів і наслідків надзвичайних ситуацій;
* завчасної підготовки, оперативного реагування та ефективного управління під час виникнення надзвичайних ситуацій, своєчасного відновлення життєдіяльності населення в їхній зоні.

1. **Планування заходів захисту населення**

Рівень планування заходів на випадок надзвичайних ситуацій для різних регіонів і об’єктів не може бути однаковим. З іншого боку, будь-який найкращий план, не може бути досконалим, бо не здатний передбачити всі можливі надзвичайні ситуації.

При плануванні заходів на випадок виникнення надзвичайної ситуації необхідно враховувати такі обставини:

* надзвичайна ситуація – це ситуація, при якій обсяг звичайних матеріальних ресурсів, як правило, виявляється недостатнім для ліквідації наслідків;
* надзвичайна ситуація може виникнути в будь-якому місці і будь-коли, повторюватися в одному й тому ж місці;
* для реагування на надзвичайну ситуацію необхідний певний час;
* план дій щодо запобігання і ліквідації надзвичайних ситуацій повинен координувати роботу персоналу, який працює на місці аварії, надавати йому певну свободу дій;
* прагнути, аби персонал виконував звичні для нього обов’язки. Якщо цього неможливо досягти, необхідно передбачити його спеціальну підготовку;
* можливу зміну стану навколишнього середовища, порушення звичайних зв’язків;
* необхідність взаємодії з різними органами виконавчої влади і військовим командуванням;
* плани повинні удосконалюватися і коригуватися з урахуванням досвіду, отриманого в подібних ситуаціях;
* в надзвичайних ситуаціях можливі непорозуміння між групами людей, тому населення може потребувати психологічної та медичної допомоги.

План має ***три етапи дій,*** відповідно до фаз розвитку надзвичайних ситуацій:

1. **Перший етап.** Від кількох хвилин до декількох годин з моменту виникнення надзвичайних ситуацій, є термінова оцінка обстановки, що склалася, і масштабів НС для визначення і проведення першочергових заходів.

На цьому етапі необхідно провести такі заходи:

* оповіщення, інформування про надзвичайну ситуацію виробничого персоналу, відповідних органів виконавчої влади і населення;
* термінова оцінка обстановки і масштабів надзвичайної ситуації;
* виклик персоналу аварійних служб і бригад;
* проведення рятувальних робіт та робіт щодо локалізації вторинних факторів (пожеж, обвалів, затоплень тощо);
* проведення спеціальної профілактики.

1. **Другий етап.** Продовження проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт; вжиття додаткових заходів безпеки виробничого персоналу і населення; визначення втрат і збитків; надання допомоги потерпілим; відновлювання систем життєзабезпечення і життєдіяльності; надання компенсації за втрачене майно, будівлі тощо.
2. **Третій етап.** Цей етап є перехідним від НС до нормальної обстановки. Уточняються та з’ясовуються: втрати життя та здоров’я людей; проводиться поступове зняття обмежень, які було введено; відновлюється регіональна інфраструктура; продовжується надання компенсацій тощо.